

**UCHWAŁA NR/..../2026
RADY MIEJSKIEJ W JEDLNI-LETNISKU**

z dnia 2026 r.

w sprawie nie udzielenia Burmistrzowi Jedlni - Letniska absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4, art. 18 a ust. 3, art. 28a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r., poz. 662) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz.1483, 1844, 1846, z 2026 r. poz.426, 635, 680) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze sprawozdaniem finansowym, sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Jedlnia – Letnisko za 2025 r., opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie o sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz sprawozdaniu finansowym Gminy Jedlnia – Letnisko za rok 2025, informacją o stanie mienia Gminy Jedlnia - Letnisko, wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedlni - Letnisku dotyczącym absolutorium za rok 2025 oraz opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej dotyczącą wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium za 2025 r., stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedlni – Letnisku w sprawie wykonania budżetu Gminy Jedlnia – Letnisko za rok 2025, Rada Miejska udziela/ nie udziela Burmistrzowi Jedlni – Letniska absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2025.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

DO UCHWAŁY NR/2026 RADY MIEJSKIEJ W JEDLNI-LETNISKU Z DNIA CZERWCA 2026 ROKU w sprawie nie-udzielenia Burmistrzowi Jedlni - Letniska absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok

Zgodnie z art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium po zapoznaniu się z wymaganymi dokumentami, stanowiskami i opiniami, w terminie nie później niż dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym. Stosownie do art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r., poz. 662), przed podjęciem uchwały w sprawie udzielenia wójtowi absolutorium rada gminy zapoznaje się z wnioskiem i opinią, o których mowa w art. 18a ust. 3. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

Burmistrz przedłożył Radzie Miejskiej sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za rok 2025. Sprawozdanie to podlegało zaopiniowaniu przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej oraz Regionalną Izbę Obrachunkową. Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Jedlni – Letnisku działając na mocy art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy Jedlnia - Letnisko, a następnie wystąpiła z wnioskiem do Rady Miejskiej w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Jedlni - Letniska. Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie podjęła Uchwałę Nr 3.f.2/5/2026 Składu Orzekającego w Warszawie z dnia 15 czerwca 2026 r. negatywnie opiniując wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedlni – Letnisku o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Jedlni – Letniska za 2025 rok. W uzasadnieniu negatywnej opinii Regionalna Izba Obrachunkowa wskazała, że o udzieleniu lub odmowie udzielenia absolutorium decyduje wykonanie budżetu w zakresie kwotowym, a więc to, czy doszło do kwotowego naruszenia granic wydatków, i to z winy organu wykonawczego (wyrok WSA w Warszawie z dnia 29.11.2012 r., w sprawie o sygn. akt V SA/Wa 2035/12, dlatego też absolutorium, jako instytucja prawa finansowego, nie może służyć ocenie działalności organu wykonawczego na innych płaszczyznach.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, a także art. 270 ust. 4 i art. 271 ustawy o finansach publicznych, jak również zgodnie z orzecznictwem sądowym, merytoryczna ocena wykonania budżetu należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego, przy czym ma on prawo do odmiennej niż Komisja Rewizyjna oceny. Podczas posiedzenia Rady Miejskiej w Jedlni – Letnisku w dniu 23 czerwca 2026 r. zapoznano się z wymaganymi dokumentami i opiniami, o których mowa w art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, oraz umożliwiono radnym zabranie głosu w dyskusji nad sprawozdaniami. Umożliwiono również złożenie wyjaśnień Burmistrzowi odnośnie sposobu realizacji uchwały budżetowej na 2025 r. Wymóg ten jest zgodny z utrwalonym orzecznictwem, według którego sprawozdanie musi być omówione podczas sesji, a rozpatrzenie związane jest z dyskusją, której przedmiotem są kwestie związane z wykonaniem budżetu (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 14 grudnia 2012 r. w sprawie o sygn. akt I SA/Po 878/12, LEX nr 1235436). Dodatkowo Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Jedlni - Letnisku negatywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy Jedlnia - Letnisko za rok 2025, co stanowi kluczową przesłankę merytoryczną dla nieudzielenia absolutorium. Przedstawione przez Burmistrza Jedlni – Letniska sprawozdania zostały zatwierdzone, a to z kolei oznacza co najmniej potwierdzenie ich rzetelności i zgodności z prawem (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 14 grudnia 2012 r., w sprawie o sygn. akt I SA/Po 878/12, LEX nr 1235436).

W związku z powyższym, tj. mając na uwadze negatywną ocenę wykonania budżetu Gminy Jedlnia – Letnisko za rok 2025 dokonaną przez Komisję Rewizyjną, negatywną opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wobec wniosku o nieudzielenie absolutorium oraz rozpatrzenie wszystkich wymaganych dokumentów, w wyniku wnikliwej oceny wykonania budżetu nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Jedlni – Letniska za 2025 rok jest zasadne i zgodne z przepisami prawa.

Uchwałę w sprawie absolutorium Rada Miejska podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady Miejskiej.